



ประกาศ สถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดง
เรื่อง การใช้แผนปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เพื่อให้การปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๖ ของสถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดง เป็นไปตามนโยบายสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รองรับภารกิจตามแผนการปฏิรูปประเทศ และยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) และสอดคล้องกับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) สถานีตำรวจ ประจำปี ๒๕๖๖ โดย สถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดง ได้จัดทำแผนการปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๖ ของสถานีตำรวจภูธรลำดวนโดย มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการเผยแพร่ สร้างความรู้ ความเข้าใจและ ความตระหนักเกี่ยวกับปัญหาการทุจริตและการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปูจจิตสำนึก ค่านิยม สุจริต และกำหนดกระบวนการในการกำกับให้มีการดำเนินงานที่มีความโปร่งใส เป็นธรรมตามหลักธรรมาภิบาล ให้แก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งหน่วยงานภายในและภายนอก ตลอดจนเพื่อใช้ในการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ชาติ(พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดั่งนั้น

สถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดง จึงประกาศใช้แผนปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดงฉบับนี้เพื่อเป็นประโยชน์และสร้างความรู้ความเข้าใจ ความสำคัญเกี่ยวกับการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต และการปฏิบัติงาน ของข้าราชการตำรวจ สถานีตำรวจภูธรลำดวน มีการดำเนินงานบนพื้นฐาน ความถูกต้องและเป็นธรรม ส่งผลต่อภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นในการ ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใสและร่วมสร้างพฤติกรรมร่วมต่อต้าน การทุจริตทุกรูปแบบต่อไป

จึงประกาศมาเพื่อทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๕

พันตำรวจเอก

(จารุวัฒน์ สุริยาทิพย์)

ผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดง

สารบัญ

เรื่อง

หน้า

๑. บทนำ
๒. บทที่ ๒ ความเชื่อมโยงระดับยุทธศาสตร์และแผนระดับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
 - ๒.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐
 - ๒.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๓ พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐
 - ๒.๓ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐
 - ๒.๔ แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบระยะที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๗๐
๓. บทที่ ๓ สถานการณ์ทุจริตและประพฤติมิชอบของสถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดง
๔. บทที่ ๔ แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปีพ.ศ.๒๕๖๖
๕. บทที่ ๕ แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม

บทที่ ๑

บทนำ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๕ กำหนดให้รัฐพึงจัดให้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เป็นเอกภาพในการขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายดังกล่าว โดยมียุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี(พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) เป็นยุทธศาสตร์ชาติฉบับแรกของประเทศไทยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่จะเป็แนวทางปฏิบัติเพื่อให้บรรลุผลตามวิสัยทัศน์ในปี พ.ศ.๒๕๘๐ กล่าวคือ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่งยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” โดยมีเป้าหมายในการพัฒนาประเทศให้ “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เศรษฐกิจพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สังคมเป็นธรรม ฐานทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน” โดยจะมีการยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติทั้งการพัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดีเก่ง และมีคุณภาพ สร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม สร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ในประเด็นที่ (๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ กำหนดเป้าหมายไว้ว่า ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยกำหนดตัวชี้วัดไว้ว่าในปี พ.ศ. ๒๕๘๐ ประเทศไทยต้องมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index - CPI) อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๒๐ และ/หรือ ได้คะแนน ไม่ต่ำกว่า ๗๓ คะแนน (คะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน) เพื่อให้บรรลุผลดังกล่าวจึงได้นำผลการประเมิน ITA ไปกำหนดเป็นตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายไว้ว่าหน่วยงานที่เข้า ร่วมการประเมิน ITAทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐) ต้องได้คะแนน ๙๐ คะแนนขึ้นไป โดยในระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ได้กำหนดตัวชี้วัดไว้ ในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ประเทศไทยต้องมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index - CPI) อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๔๓ และ/หรือ ได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๕๗ คะแนน และหน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมิน ITA ทั้งหมด(ร้อยละ ๑๐๐) ต้อง ได้คะแนน ๘๕ คะแนนขึ้นไป

การจัดทำแผนปฏิบัติ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๖ ของสถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดง สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการเผยแพร่ สร้างความรู้ความเข้าใจและ ความตระหนักเกี่ยวกับปัญหาการทุจริตและการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปฎิบัติตามค่านิยม สุจริต และกำหนดกระบวนการในการกำกับให้มีการดำเนินงานที่มีความโปร่งใส เป็นธรรมตามหลักธรรมาภิบาล ให้แก่ผู้มี ส่วนได้ส่วนเสียทั้งหน่วยงานภายในและภายนอก ตลอดจนเพื่อใช้ในการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ชาติ(พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ และ แผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนั้น แผนปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดง ฉบับนี้จะเป็ประโยชน์และสร้างความรู้ความเข้าใจ ความสำคัญเกี่ยวกับการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต และการปฏิบัติงาน ของข้าราชการตำรวจ สถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดงมีการดำเนินงานบน พื้นฐาน ความถูกต้องและเป็นธรรม ส่งผลต่อภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นในการปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส และร่วมสร้างพฤติกรรมร่วมต่อต้าน การทุจริตทุกรูปแบบต่อไป

บทที่ ๒

ความเชื่อมโยงระดับยุทธศาสตร์และแผนระดับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.๒๕๖๑- ๒๕๘๐

ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ได้กำหนดยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริตไว้ คือ ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยกำหนดเป้าหมายไว้ว่า ภาครัฐ มีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประกอบด้วย ๘ ประเด็น ได้แก่ ๑) ภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการ และให้บริการอย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส

๒) ภาครัฐบริหารงานแบบบูรณาการโดยมียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมาย และเชื่อมโยงการพัฒนาในทุก ระดับ ทุกประเด็น ทุกภารกิจ และทุกพื้นที่

๓) ภาครัฐมีขนาดเล็กลง เหมาะสมกับภารกิจ ส่งเสริมให้ประชาชน และทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการ พัฒนาประเทศ

๔) ภาครัฐมีความทันสมัย

๕) บุคลากรภาครัฐเป็นคนดีและเก่ง ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม และมีความสามารถสูง มุ่งมั่นและมีฝีมืออาชีพ

๖) ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๗) กฎหมายมีความสอดคล้องกับบริบทต่าง ๆ และมีเท่าที่จำเป็น

๘) กระบวนการยุติธรรมเคารพสิทธิมนุษยชนและปฏิบัติต่อประชาชนโดยเสมอภาค

การจัดทำแผนปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๖ ของสถานีตำรวจภูธรลำควน มีความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๖	เป้าหมาย	ตัวชี้วัด
ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ	ระดับความโปร่งใส การทุจริต ประพฤติมิชอบ

๒.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๓ พ.ศ ๒๕๖๖-๒๕๗๐

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ได้กำหนด หมายความว่าเกี่ยวข้องกับการต่อต้านการทุจริต ไว้ในหมวดหมู่ที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบ
โจทย์ ประชาชน ซึ่งเน้นปรับเปลี่ยนการบริหารจัดการภาครัฐ โดยนำหลักการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบราชการและ การแสวงหาประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการที่มุ่งการบรรลุเป้าหมายของประเทศ โดยกำหนด กลยุทธ์การ พัฒนาดังนี้

กลยุทธ์ที่ ๑ การพัฒนาคุณภาพในการให้บริการภาครัฐที่ตอบโจทย์สะดวก และประหยัด

กลยุทธ์ที่ ๒ การปรับเปลี่ยนการบริหารจัดการและโครงสร้างของภาครัฐให้ยืดหยุ่น เชื่อมโยงเปิดกว้าง และมีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์ที่ ๓ การปรับเปลี่ยนภาครัฐ เป็นรัฐบาลดิจิทัลที่ใช้องค์ความรู้ในการบริหารจัดการเพื่อการพัฒนา ประเทศ

กลยุทธ์ที่ ๔ การสร้างระบบบริหารภาครัฐที่ส่งเสริมการปรับเปลี่ยนและพัฒนาบุคลากร ให้มีทักษะที่จำเป็น ในการให้บริการภาครัฐดิจิทัล และปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ มาตรการภาครัฐให้เอื้อต่อการพัฒนาประเทศ

ตัวชี้วัด : ความพึงพอใจในคุณภาพการให้บริการของภาครัฐ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๐

๒.๓ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐

ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เป้าหมาย ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ตัวชี้วัด ดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย(อันดับ/คะแนน)

ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๕ อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๔๕ และ /หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๕๐ คะแนน

ปี ๒๕๖๖-๒๕๗๐ อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๔๓ และ /หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า

๕๗ คะแนน

ปี ๒๕๗๑-๒๕๗๕ อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๓๒ และ /หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๖๒ คะแนน

ปี ๒๕๗๖-๒๕๘๐ อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๒๐ และ /หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๗๓ คะแนน

๒.๔ แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบระยะที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๗๐

เป้าหมายหลัก : ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ตัวชี้วัด : ดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย

คาเป้าหมาย : ระยะที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๔๓ และ/หรือได้ คะแนนไม่ ต่ำกว่า ๕๗ คะแนน

แผนย่อยการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ มี ๒ ประการ คือ

เป้าหมายที่ ๑ ประชาชนมีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

แนวทางที่ ๑ ปลุกและปลุกจิตสำนึกการเป็นพลเมืองที่ดีมีวัฒนธรรม สุจริต และการปลุกฝังและหล่อหลอมวัฒนธรรมในกลุ่มเด็กและเยาวชน และ ประชาชนทุกช่วงวัย และทุก ระดับ

แนวทางที่ ๒ ส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้มีความใสสะอาด ปราศจากพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต

เป้าหมายที่ ๒ คดีทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง

แนวทางที่ ๓ พัฒนาค่านิยมของนักการเมืองให้มีเจตนาธรรมที่แน่วแน่ในการทำตนเป็นแบบอย่างที่ดี มีคุณธรรม จริยธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม จริยธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม

แนวทางที่ ๔ ปรับระบบเพื่อลดจำนวนคดีทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานภาครัฐ **แนวทางที่ ๕** ปรับระบบงานและโครงสร้าง ขององค์กร ที่เอื้อโดยการใช้ดุลพินิจ ของเจ้าหน้าที่

๒.๕ แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ประจำปี ๒๕๖๖

๒.๖.นโยบายผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ/ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค 3 เกี่ยวกับเรื่องการป้องกันการทุจริตของ
หน่วย

นโยบายผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

เรื่องเสริมสร้างระเบียบวินัย

ควบคุมดูแลและป้องกันมิให้ข้าราชการตำรวจเข้าไปเกี่ยวข้องกับการทุจริต



รายละเอียดการ นโยบาย ควบคุมดูแลและป้องกันมิให้ข้าราชการตำรวจเข้าไปเกี่ยวข้องกับการทุจริต

- ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับถือปฏิบัติตามมาตรการควบคุม และเสริมสร้างความประพฤติและวินัย ข้าราชการตำรวจ ตามคำสั่ง ตร.ที่ ๑๒๑๒/๒๕๓๗ โดยเคร่งครัด ทั้งในและนอกเวลา
ราชการ
 - ควบคุม กำกับดูแลและกวดขันกำชับมิให้ข้าราชการตำรวจไปเกี่ยวข้องหรือปล่อยปละละเลยให้มี อบายมุขทุกประเภท โดยให้ถือตามคำสั่ง ตร.ที่ ๒๓๔/๒๕๕๘ ลง ๒๗ เม.ย.๒๕๕๘
 - ให้ดำเนินการทางปกครอง วินัย และอาญา อย่างเด็ดขาด กับเจ้าหน้าที่ตำรวจที่แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ และ ทุจริตในการปฏิบัติหน้าที่ หรือ ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการ หรือพฤติกรรมเกี่ยวข้อง พัวพันกับยาเสพติด
 - ทุกครั้งที่มีการประชุมบริหารประจำเดือน ให้มีการกวดขันกำกับ ในเรื่องการดูแลความประพฤติ
- ระเบียบวินัยข้าราชการตำรวจและบันทึกเป็นหลักฐาน ถ่ายทอดถึงผู้บังคับบัญชาทุกระดับ

บทที่ ๓

สถานการณ์การทุจริตและประเพณีมิชอบของสถานีตำรวจ

จากสถานการณ์การทุจริตที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและบทเรียนที่ได้จากการเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ผ่านมาสู่การปฏิบัติจึงได้มีการริเริ่มแนวคิดในการปรับปรุงยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและสถานการณ์ ดำเนินงานการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบันโดยสามารถตอบโจทย์ต่อปัญหาหรือ สถานการณ์ทุจริตที่ประชาชนและหน่วยงานต่างๆต้องเผชิญอยู่จริงต้องมีการคำนึงถึงบทบาทของทุกภาคส่วนไม่ว่า จะเป็นหน่วยงานภาครัฐภาคเอกชน ภาควิชาการองค์กรสาธารณะสื่อมวลชน และภาคประชาสังคมเพื่อให้เข้ามามี การมีส่วนร่วมในทุกกระบวนการตั้งแต่กระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การ ปฏิบัติการติดตามประเมินผลการรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติให้รัฐสภาและสาธารณชน ถ้ารับทราบในทุกปีงบประมาณทั้งนี้ก็เพื่อให้เกิดการบูรณาการร่วมมือจากทุกภาคส่วน ในการต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบอย่างเข้มแข็งเพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีมาตรฐานความโปร่งใสเทียบเท่าสากล

จากข้อมูลข่าวสารจากสื่อต่าง ๆ กล่าวถึง อาชีพตำรวจว่า อาชีพตำรวจนับเป็นอาชีพที่มีเกียรติใน ฐานะผู้พิทักษ์สันติราษฎร์ เพราะตำรวจคือเจ้าหน้าที่รัฐที่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด ทำให้อาชีพนี้กลายเป็น อาชีพที่มีทั้งคนรักและชังพร้อมๆ กันปัญหาหนึ่งที่ตำรวจถูกร้องเรียนมากที่สุดคือ ปัญหาการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิ ชอบ โดยเฉพาะการเรียกรับสินบน ซึ่งทำให้อาชีพนี้ถูกตราหน้าและเป็นจำเลยสังคมเสมอ ไม่เฉพาะตำรวจไทย เพียงแห่งเดียวที่ถูกตราหน้าแบบนี้ หากแต่วงการตำรวจทั่วโลกต่างก็ถูก “ยึดเยียด” ภาพด้านลบภายใต้อคติของ ผู้คนในสังคมมากกว่าที่จะเกิดภาพพจน์ด้านบวก การศึกษาปัญหาทุจริตคอร์รัปชันในข้าราชการตำรวจนั้นมีความละเอียดอ่อน เพราะอาชีพตำรวจถูกคาดหวังจากสังคมสูงมาก อย่างไรก็ดี นักวิชาการด้านคอร์รัปชันศึกษา และทุจริตวิทยา วิเคราะห์พฤติการณ์คอร์รัปชันภายใต้พื้นฐานที่ว่า การทุจริตคอร์รัปชันเกิดขึ้นก็ต่อเมื่อเจ้าหน้าที่ รัฐมีแรงจูงใจที่จะใช้อำนาจรัฐนั้นเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัวและพวกพ้อง ดังนั้น ตำรวจในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่รัฐที่ ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุดจึงกลายเป็นอาชีพที่ถูกมองว่าแสวงหาประโยชน์จากการทำหน้าที่มากที่สุดเช่นกัน ภาพลักษณ์เหล่านี้กลายเป็น “ภาพลบ” กับอาชีพตำรวจทั่วโลก ทั้งๆ ที่มีตำรวจจำนวนมากตั้งใจทำงาน ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ ตรงไปตรงมา โดยสรุป ตำรวจมีพฤติการณ์ใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ ๕ ลักษณะ กล่าวคือ

๑. การทุจริตคอร์รัปชันของตำรวจ (Police Corruption) ซึ่งเป็นพฤติการณ์ที่เจ้าหน้าที่ตำรวจ

ในฐานะเจ้าพนักงานตามกฎหมาย ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิเจตนาแสวงหาผลประโยชน์ ในรูป ทรัพย์สินเงินทอง โดยพฤติการณ์สำคัญคือ เรียกรับสินบนหรือที่ชาวบ้านเรียกง่ายๆ ว่า “ไถ” เลือก ปฏิบัติในการ จับกุม บิดเบือนพยานหลักฐานในคดี ยักยอกเงินประกันตัวผู้ต้องหา รวมทั้งซื้อขายตำแหน่ง

๒. การประพฤติมิชอบของตำรวจ (Police Misconduct) กรณีนี้เป็นพฤติการณ์ที่ไม่ได้มีเจตนา เรียก รับผลประโยชน์จากการกระทำนั้น แต่เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจเกินขอบเขต เช่น ซุ่มหรือ ทรมาณผู้ต้องหา ไม่ ปฏิบัติตามขั้นตอนตามกฎหมาย

๓. พฤติการณ์ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด เนื่องจากตำรวจเกี่ยวข้องกับการจับกุมผู้กระทำความผิดใน คดียาเสพติดโดยตรง ซึ่งคดีดังกล่าวเป็นความผิดมีโทษหนัก ดังนั้น ผู้กระทำความผิดมักใช้วิธีการ “วิ่ง/ยัด/ จำย” ให้ตำรวจ ตั้งแต่ขั้นต้นเพื่อให้ตนเองพ้นผิด หรือถูกดำเนินคดีโดยได้รับโทษที่ไม่หนักมาก

๔. พฤติการณ์ที่ยังคลุมเครือว่าเป็นการทุจริตคอร์รัปชันหรือไม่ พฤติการณ์เหล่านี้อยู่ในรูปแบบ ของ การรับสินน้ำใจจากร้านค้า ร้านทอง ร้านสะดวกซื้อที่ขอร้องตำรวจมาทำหน้าที่อำนวยความสะดวก ดูแลความปลอดภัย หรือช่วยจัดการจราจรให้ ซึ่งพฤติกรรมดังกล่าวไม่ควรถูกเหมารวมว่าเป็นการทุจริต หากแต่เป็นการอำนวยความสะดวกโดยมีสินน้ำใจเล็กๆ น้อยๆ เป็นเครื่องตอบแทน

๕. การฝ่าฝืนจรรยาบรรณ เช่น ทำงานไม่เต็มเวลา

สถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดง เป็นหน่วยงานในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นหน่วยหลักใน การ รักษาความสงบเรียบร้อยดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริตโดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติยังเป็นหน่วยงานสำคัญใน การแก้ปัญหาการ ทุจริตคอร์รัปชันให้กับประเทศชาติมีอำนาจหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายโดยตรง มี ข้อมูลสถิติการร้องเรียน ข้าราชการตำรวจในเรื่องเกี่ยวกับการทุจริต และประพฤติมิชอบ และจริยธรรม และจรรยาบรรณของตำรวจ ตาม สถิติการร้องเรียนข้าราชการตำรวจของหน่วย

บทที่ ๔

แผนปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต และประพฤติมิชอบ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖

ของ สถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดง

๑. หลักการและเหตุผล

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในหน่วยงานราชการถือเป็นปัญหาสำคัญ ประการหนึ่งซึ่งส่งผลกระทบต่อ เสถียรภาพทางการเมือง การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตลอดจนการพัฒนาประเทศเป็นอย่างมาก โดย กระบวนการของปัญหาทุจริตเกิดจากนักการเมืองท้องถิ่น ข้าราชการ ซึ่งมีพฤติกรรมในเชิงทุจริตคอร์รัปชัน ใน รูปแบบของผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest) และการเอื้อประโยชน์ (Trading Influence) สร้างความเสียหายแก่ราชการในแต่ละครั้งเป็นจำนวนมาก จากสรุปผลการสอบสวนและศึกษาเรื่องการทุจริต ของ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาสอบสวนและศึกษาเรื่องเกี่ยวกับการทุจริตของวุฒิสภาได้แบ่งกรณีการ ทุจริต คอร์รัปชันออกเป็น ๕ ประเภทได้แก่ การทุจริตต่อตำแหน่งหน้าที่ การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง การทุจริตในการ สัมปทาน การทุจริตโดยการทำลายระบบตรวจสอบอำนาจรัฐและการทุจริตเชิงนโยบาย ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริต นโยบายการบริหาร จัดการที่ต็มุ่งเน้นเสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม ให้แก่ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ และพัฒนา ความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ นำไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็น รูปธรรม และเป็นเครื่องมือซึ่งนำการพัฒนาหน่วยงาน จากทุกภาคส่วน ให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือกันอย่าง จริงจังในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยมีวัตถุประสงค์หลัก ๔ ประการ คือ

๑) สังคมไทยมีวินัย คุณธรรมและจริยธรรม

๒) เครือข่ายจากทุกภาคส่วน มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๓) ระบบ

และกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม กระจาย และถ่วงดุลอำนาจอย่างมีประสิทธิภาพ ๔) สังคม

รู้เท่าทัน ร่วมคิดป้องกันการทุจริต

๒. สาเหตุของการทุจริต

๑) ปัญหาระบบอุปถัมภ์และค่านิยมในทางที่ผิด เช่น ติดสินบน ยกย่องคนร่ำรวยและมีอำนาจ โดยมีชอบ ระบบพวกพ้องในวงราชการ การเมืองไม่เป็นประชาธิปไตย การซื้อเสียงเลือกตั้ง การใช้ผลประโยชน์อิทธิครอบงำ ประชาชน

๒) ปัญหาโครงสร้างของราชการที่ซับซ้อน ไม่โปร่งใสและตรวจสอบได้ยาก

๓) ปัญหาระบบการทำงานไม่รัดกุม มีช่องว่างให้เกิดการทุจริต

๔) ระบบการตรวจสอบทุจริตของภาครัฐล่าช้า ไม่ทั่วถึงและละเลย

ในบางกรณี ๕) ปัญหาบุคคลไม่ซื่อสัตย์

๖) ภาคประชาชนเพิกเฉยต่อการทุจริต ติดสินบนราชการ สมยอมและเข้าร่วมในกระบวนการ

ทุจริต จากสภาพปัญหาการทุจริตดังกล่าวส่งผลให้ประชาชนขาดความเชื่อมั่นต่อข้าราชการและนักการเมือง ในเรื่อง ของความซื่อสัตย์ สุจริตในการบริหารงาน รัฐบาลจึงได้กำหนดยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต โดยฉบับปัจจุบันอยู่ในระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ภายใต้วิสัยทัศน์ “ประเทศไทย ใสสะอาดไทยทั้งชาติด้านทุจริต (Zero Tolerance and Clean Thailand)” มุ่งให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทาง คุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบโดย กำหนดยุทธศาสตร์การ ดำเนินงานหลักเป็น ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ปลุกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรมและจริยธรรม และสร้างวินัยในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : บูรณาการการทำงานของหน่วยงานรวมทั้งพัฒนาเครือข่ายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ(สำนักงาน ป.ป.ช.) และสำนักงานคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) กำหนดให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕ โดยมีแนวทางในการ ดำเนินงาน คือ หากส่วนราชการได้จัดทำแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปีและมีการกำหนดแผนงาน/ โครงการ/กิจกรรม/ ตัวชี้วัด ไว้แล้วและเห็นว่าสามารถตอบสนองยุทธศาสตร์ชาติฯ ได้ก็ให้นำแผนงาน/ โครงการ/กิจกรรม/ตัวชี้วัด

ดังกล่าว มาบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติราชการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ หากไม่ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติฯก็กำหนดขึ้นมาใหม่และนำไปบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติราชการด้วย โดยกำหนด แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/ตัวชี้วัดให้เป็นไปตามพันธกิจ จึงได้จัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริตขึ้น เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำปีต่อไปนอกจากนี้สำนักงาน ป.ป.ช. ยังได้พัฒนาระบบเทคโนโลยี

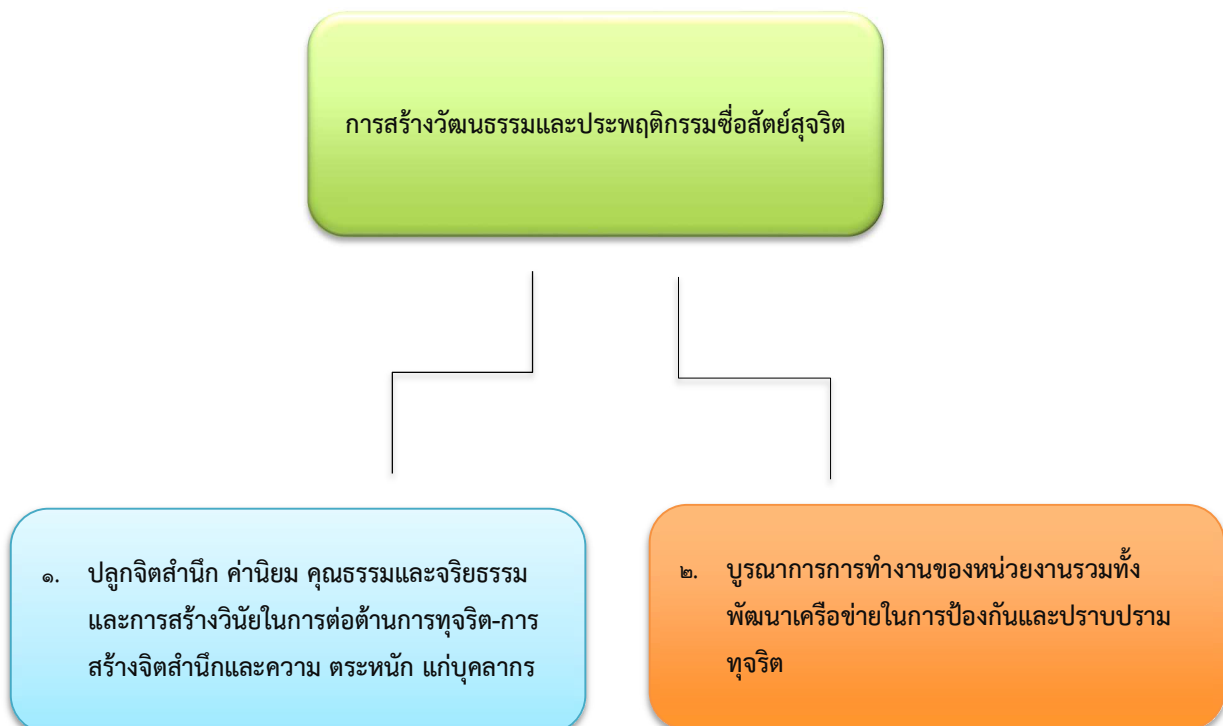
สารสนเทศรองรับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ของสถานีตำรวจภูธร โดยใช้ชื่อว่าระบบ POLICEITA เพื่อเป็นศูนย์กลางใน การเก็บรวบรวมข้อมูล การบริหาร จัดการข้อมูลและการกำกับติดตามการประเมินได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมไปถึงการวิเคราะห์และประมวลผล การประเมินได้อย่างอัตโนมัติตอบสนองต่อการนำข้อมูลไปสู่การปรับปรุง หน่วยงานที่รับการประเมิน และการ วางแผนในการป้องกันการทุจริตต่อไปได้

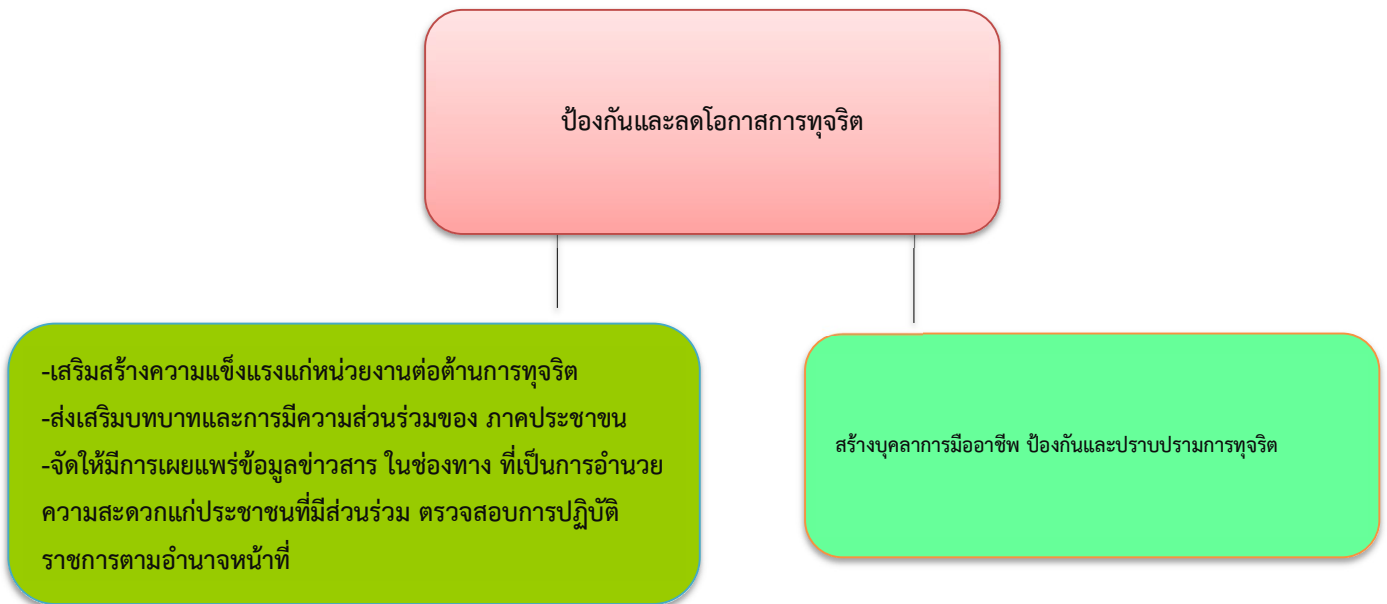
๓. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อส่งเสริมให้ข้าราชการตำรวจ มีจิตสำนึกในเรื่องความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรมในการ ดำเนินชีวิต และปฏิบัติงาน
๒. เพื่อป้องกันและเฝ้าระวังมิให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยมิชอบ ใน การปฏิบัติราชการขึ้นภายในหน่วยงานโดยประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐและ เครือข่ายภาคประชาชน ใน การติดตามตรวจสอบแจ้งข้อมูลเบาะแสการประพฤติมิชอบ
๓. เพื่อส่งเสริมให้ข้าราชการตำรวจสถานีตำรวจภูธรลำดวนมีระบบการทำงานและการ ตรวจสอบ ที่เข้มแข็งในการป้องกันการทุจริต
๔. เสริมสร้างศักยภาพของข้าราชการตำรวจ ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตาม มาตรฐาน จรรยาบรรณวิชาชีพ

เป้าหมาย สถานีตำรวจภูธรลำดวน ปลอดทุจริตและประพฤติมิชอบ
ตัวชี้วัด แก้ไขปัญหาการทุจริต
การขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมาย ประกอบด้วยแผนย่อย ๒ ประการ

๑.การสร้างวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต





นโยบายของต่อต้านการรับสินบน (Anti Bribery Policy) ของสถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดง

๑.มีประกาศสถานีตำรวจภูธรลำดวนเรื่อง เจตนารมณ์ในการไม่รับของขวัญหรือของกำนัลทุกชนิดจากการปฏิบัติหน้าที่(No Gift Policy) กล่าวคือ ประกาศเจตนารมณ์ของผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรลำดวนและข้าราชการตำรวจทุกคน จะไม่รับของขวัญหรือของกำนัลทุกชนิดจากการ ปฏิบัติหน้าที่ (No Gift Policy)ร่วมกันสร้างวัฒนธรรมองค์กรและค่านิยมสุจริตในการปฏิบัติหน้าที่ ไม่ยอมรับระบบอุปถัมภ์ หลีกเลี่ยงการกระทำอันอาจมีผล ต่อดุลยพินิจหรือการตัดสินใจในการปฏิบัติหน้าที่ซึ่งนำไปสู่การเลือกปฏิบัติ ป้องกันการปฏิบัติหน้าที่อย่างไม่เป็นธรรม และไม่ให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน พร้อมทั้งสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่อย่างมีธรรมาภิบาล

๒.ประกาศสถานีตำรวจภูธรลำดวนเรื่อง เจตนารมณ์ในการป้องกันการทุจริตของสถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดงกล่าวคือผู้กำกับการสถานี ตำรวจภูธรหนองบัวแดง และข้าราชการตำรวจ ขอร่วมกันประกาศเจตนารมณ์ที่จะสร้างมาตรฐานด้วยความโปร่งใส สร้างองค์กรให้ปลอดจากการทุจริตในการ ปฏิบัติหน้าที่ ยึดวัฒนธรรม คุณธรรมในองค์กรที่จะปฏิบัติหน้าที่ด้วยการมุ่งประโยชน์ส่วนรวมของคนในสังคม มีคุณธรรม ความสัมพันธ์ส่วนตัว มีการสื่อสารภายในหน่วยงานที่ชัดเจนทุกระดับ เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ ภายในองค์กร รวมทั้งเป็นค่านิยมสำหรับองค์กรหรือสถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดงพึงยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติควบคู่กับกฎ ข้อบังคับอื่นๆ สำหรับที่จะสร้างองค์กรที่ใสสะอาดให้บริการด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม ต่อประชาชนผู้รับบริการ และพัฒนาคุณภาพการดำเนินงานของสถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดง

๓.ประกาศสถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดง เรื่อง เจตจำนงสุจริตในการบริหารงานสถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดง กล่าวคือ ประกาศเจตจำนงว่าจะ บริหารงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริตตามหลักธรรมาภิบาล เกิดความโปร่งใสและ

สามารถตรวจสอบได้ พร้อมสร้างความเชื่อมั่นแก่สังคมว่า สถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดง มีเจตจำนงต่อต้านการทุจริต
คอร์รัปชันทุกรูปแบบและมุ่งหมายให้สถานีตำรวจภูธรหนองบัวแดงเป็นองค์กรธรรมาภิบาลและมีความโปร่งใส ให้สม
กับ ค่านิยมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่กำหนด “สุจริต เป็นธรรม”